



UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN SIMÓN
FACULTAD DE MEDICINA
DEPARTAMENTO DE POSGRADO
ESCUELA DE GRADUADOS Y DE EDUCACIÓN CONTINUA
CENTRO PARA EL DESARROLLO DE GERENCIA SOCIAL - CEDEGES



"POLITICAS DE SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL COMO MEDIOS DE PREVENCIÓN DE ACCIDENTES DE LOS TRABAJADORES EN EL SISTEMA DE SALUD DE SANTA CRUZ."

FEBRERO A OCTUBRE DE 2005

TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE:

"MAESTRIA EN SALUD PÚBLICA"

CON MENCIÓN EN GERENCIA DE SERVICIOS DE SALUD

AUTOR: PEDRO ALBERTO HERRERA BASSTA

TUTOR: DR. CELSO VARGAS PADILLA

**SANTA CRUZ - BOLIVIA
AÑO 2005**



**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN
SIMÓN**

FACULTAD DE MEDICINA

DEPARTAMENTO DE POSGRADO

ESCUELA DE GRADUADOS Y DE EDUCACIÓN CONTINUA

CENTRO PARA EL DESARROLLO DE LA GERENCIA SOCIAL-CEDEGES

**“POLITICAS DE SEGURIDAD E HIGIENE INDUSTRIAL COMO
MEDIOS DE PREVENCIÓN DE ACCIDENTES DE LOS
TRABAJADORES EN EL SISTEMA DE SALUD DE SANTA CRUZ”.**

FEBRERO A OCTUBRE DE 2005.

TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR AL TÍTULO DE:

“MAESTRIA EN SALUD PÚBLICA”

CON MENCIÓN EN GERENCIA DE SERVICIOS DE SALUD.

AUTOR: PEDRO ALBERTO HERRERA BASSTA

TUTOR: DR. CELSO VARGAS PADILLA

SANTA CRUZ - BOLIVIA

AÑO 2005

INDICE

1. INTRODUCCION	2
2 JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACION.....	4
2.1 Descripción del Problema	4
2.2 Magnitud del Problema	5
3.- OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION	7
3.1 General	7
3.2 Específicos	7
4.- MARCO TEORICO CONCEPTUAL.....	8
4.1 TRABAJO.....	8
4.2 TRABAJADOR	8
4.3 Empleador.	9
4.4 Protección.....	10
4.5 ACCIDENTE DE TRABAJO.....	10
4.6 SEGURIDAD LABORAL - SEGURIDAD INDUSTRIAL	10
4.6.1 Seguridad Laboral	10
4.6.2 Seguridad Industrial.-	13
4.7 SEGURIDAD INDUSTRIAL.....	14
4.7.1 Definición Moderna	14
4.7.2 Importancia de las Inspecciones en los Programas de Prevención de Accidentes.	15
4.8 COMITÉ DE SEGURIDAD EN EL TRABAJO.....	16
4.9 RESPONSABILIDAD PATRONAL EN LOS RIESGOS DE TRABAJO.....	16
4.10 LA BIOSEGURIDAD EN EL SISTEMA SALUD.....	18
4.10.1 Principios de Bioseguridad	18
4.10.2 BARRERAS PRIMARIAS.....	19
4.10.3 BARRERAS SECUNDARIAS.....	19
4.10.4 NIVELES DE BIOSEGURIDAD.....	20
4.10.5 MEDIDAS DE BIOSEGURIDAD EN EL PERSONAL DE SALUD.....	21

4.10.6 PRECAUCIONES UNIVERSALES	22
4.11 LA BIOSEGURIDAD EN AREA FÍSICA Y HOSPITALARIA	23
4.11.1 RIESGOS LABORAL EN EL AREA DE SALUD	24
4.12 CONCEPTO DE EVALUACIÓN DE RIESGOS LABORALES.	25
4.12.1 Riesgo laboral para el trabajador de salud	26
4.12.2 La Bioseguridad es un Establecimiento de Salud	28
4.12.3 PRINCIPIOS DE LA ACCIÓN PREVENTIVA	29
4.12.4 LA PLANIFICACIÓN DE LA PREVENCIÓN.....	30
4.12.5 PROCEDIMIENTO SOBRE LA EVALUACION DEL RIESGO	32
4.12.6 IDENTIFICACIÓN DE LOS FACTORES DE RIESGO	32
4.13 DERECHO COMPARADO Y NORMAS INTERNACIONALES SOBRE SEGURIDAD INDUSTRIAL.....	33
4.13.1 NACIONES UNIDAS (O.N.U.)	33
4.13.2 Declaración Universal de los Derechos Humanos (D.U.D.H. – 1948).....	33
4.13.3 “Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”	34
4.13.4 LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (O.I.T.)	34
CONVENIO N° 102/52.....	34
CONVENIO N° 155/1981.....	36
4.13.5 ASOCIACION INTERNACIONAL PARA LA PROTECCION LEGAL DE LOS TRABAJADORES.....	37
4.14 NORMAS INTERNACIONALES	38
4.14.1 MÉXICO	38
4.14.2 ARGENTINA	38
4.14.3 ESPAÑA	38
4.14.4 REGLAS DE LA SEGURIDAD MODERNA	39
4.15 LEGISLACION BOLIVIANA CON REFERENCIA A LA SEGURIDAD INDUSTRIAL.....	41
4.15.1 DE LA CONSTITUCION POLITICA DEL ESTADO.....	41
4.15.2 DEL REGIMEN SOCIAL	43
4.15.3 LEY GENERAL DEL TRABAJO 8 diciembre de 1943.....	43

4.15.4	DECRETO REGLAMENTARIO (LEY GENERAL DEL TRABAJO) 23 de agosto de 1943	44
4.15.5	DECRETO SUPREMO AMPLIADO L.G.T. 19 de enero de 1951	44
4.15.6	CODIGO DE SEGURIDAD SOCIAL Ley 14 de diciembre de 1956	44
4.15.7	CODIGO DE SEGURIDAD SOCIAL Y SU REGLAMENTO D.S. 4° 05315 de 30 de septiembre 1959.....	45
4.15.8	“RACIONALIZACION DE LA SEGURIDAD SOCIAL” DECRETO SUPREMO Nro 10173 de 38 de Marzo 1972.....	46
4.15.9	LEY GENERAL DE HIGIENE, SEGURIDAD OCUPACIONAL Y BIENESTAR D.L. Nro. 16998 del 2 de agosto de 1979	46
4.15.10	DEL CONSEJO NACIONAL DE HIGIENE, SEGURIDAD OCUPACIONAL Y BIENESTAR	53
4.15.11	NORMAS DE BIOSEGURIDAD Y RIESGOS LABORALES EN EL DERECHO NACIONAL	54
4.16	SITUACION SOCIO – LABORAL Y REALIDAD ACTUAL SOBRE SEGURIDAD INDUSTRIAL EN SANTA CRUZ	55
4.16.1	SISTEMA DE SALUD EN BOLIVIA	55
5.	HIPOTESIS.....	57
6.	METODOLOGIA	57
6.1	Tipo de Estudio	57
6.2	Técnica de Muestreo	58
6.2.1	Universo	58
6.2.2	Muestra.....	58
6.2.3	Criterios de Inclusión y exclusión.-	58
6.3	VARIABLES	59
6.4	Operacionalizacion de Variables	59
6.5	INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS.....	60
6.5.1	INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL.....	60
6.5.2	INVESTIGACIÓN DE CAMPO	60
6.6	PROCESO DE INVESTIGACIÓN	60
6.7	PROCESAMIENTO DE DATOS	61

7. RESULTADOS.....	61
7.1 DATOS SOBRE LA BIOSEGURIDAD EN EL SISTEMA DE SALUD	61
7.2 ESTUDIO DE CASO.- CENTRO DE SALUD SAN LUIS.....	64
Descripción del área.....	65
7.3 Resultados del diagnostico aplicado al personal de la Centro de Salud “San Luís” ..	68
7.4 DISCUSION DE RESULTADOS	75
7.5 OTROS PROBLEMAS DE SEGURIDAD INDUSTRIAL DENTRO DE LA CENTRO DE SALUD SAN LUIS	75
8. CONCLUSIONES	78
9. RECOMENDACIONES	80
10. BIBLIOGRAFIA	82

RESUMEN

El trabajo de investigación tiene como finalidad determinar el estado en que se encuentran las políticas de seguridad industrial e higiene en el sector de salud pública, dando énfasis, al entorno de la bioseguridad de los trabajadores del Centro de Salud San Luis, como muestra de estudio de la investigación.

La seguridad industrial e higiene ha constituido uno de los grandes problemas dentro de las políticas estatales que en cierta medida no han podido responder a la demandas del sector laboral por contar con medios, mecanismos y normas de seguridad que permitan asegurar la calidad de vida de los trabajadores. En el caso de los hospitales y Centros de Salud del sector público, el riesgo es aun mayor, debido a la exposición constante que tienen los trabajadores del sector al tratamiento de las enfermedades infecto-contagiosas.

La exposición a agentes contaminantes, materiales tóxicos y enfermedades como el HIV, SIDA, HEPATITIS, TUBERCULOSIS, etc, ha motivado la preocupación de investigar la situación actual en la que se encuentra las medidas de seguridad industrial e higiene, que en el caso del sector de salud se denomina "Bioseguridad", donde el elemento humano, es el principal agente transmisor.

El presente estudio, tiene como objeto investigar, indagar, evaluar y determinar los principales problemas, limitaciones o insuficiencias que existen en la actualidad dentro de las políticas de seguridad industrial e higiene en la ciudad de Santa Cruz, y particularmente, dentro del sector de salud, como una de las áreas más sensibles frente a este problema.

La investigación abarca toda la ciudad de Santa Cruz, en el estudio de las políticas, medidas o reglamentaciones de seguridad industrial e higiene, sin embargo, la muestra de estudio es tomada del Centro de Salud San Luis, en cuanto a las medidas de bioseguridad.

PALABRAS CLAVES: Políticas de Seguridad, Trabajadores y Bioseguridad.

TITULO

POLITICAS DE SEGURIDAD E HIGENE INDUSTRIAL COMO MEDIOS DE PREVENCION DE ACCIDENTES DE LOS TRABAJADORES EN EL SISTEMA DE SALUD DE SANTA CRUZ.

1. INTRODUCCION

Observando la penosa situación de trabajo y los constantes accidentes de los trabajadores asalariados en el departamento de Santa Cruz; como preocupación de un problema social que cada día va aumentando en nuestro medio con graves consecuencias familiares y económicas, mas aun cuando no existen investigaciones, registros o información sobre la situación actual del problema ni el tratamiento que recibe por parte de las instituciones publicas responsables, que no han desarrollado una planificación adecuada para solucionar este problema.

Los registros de noticieros permanentemente muestran un crecimiento de los accidentes de trabajo en la ciudad de Santa Cruz, que debido a que constituye uno de los principales ejes del desarrollo económicos del país – la industria de la construcción – la agroindustria – la petroquímica – los servicios – y otros; con tecnología desarrollada, se encuentran expuestos a casos de accidentes de trabajo. A pesar, de este crecimiento de accidentes industriales y de higiene, no se han aplicado políticas eficientes que permitan disminuir el nivel de riesgo y la cantidad de accidentes de trabajo.

En el Sector de Salud, el problema de seguridad e higiene laboral, también constituye uno de los riesgos mas predominantes debido a la exposición de fluidos contaminados, enfermedades, infecciones, tóxicos y otros contaminantes que afectan la salud y la calidad de vida de los trabajadores de salud en la ciudad de Santa Cruz, que en actualidad, constituye en uno de los departamentos con mayor cantidad de densidad poblacional, por lo cual existe una mayor demanda de servicios de salud que en los otros departamentos.

Tomando en cuenta la magnitud de los riesgos que se detectan en el sector de salud, se puede afirmar que en actualidad constituye en uno de los sectores mas afectados por la falta de políticas de seguridad industrial y de higiene que las demás actividades.

La situación de la seguridad o también denominada "Bioseguridad" en los centros de salud publica es mas delicada y compleja, debido a que las consecuencias de los riesgos industriales es menos visibles que en otros sectores, como el caso de la construcción, donde los accidentes son inmediatos y evidentes. Mientras que en el sector de salud, los riesgos son menos evidentes, como ser los agentes tóxicos o infecciosos, cuyas secuelas o efectos muchas veces tardan en ser evidentes.

El derecho a la salud y a la vida se encuentra consagrado y protegidos por el artículo 7mo de la Constitución Política del Estado y los Tratados y Convenios Internacionales de Derechos del Hombre y el Ciudadano, como medios de desarrollo del hombre, pero además se establece la obligación del Estado, las empresas publicas y privadas, de proveer medidas que aseguren la vida, la salud y la calidad de vida de los trabajadores. Sin embargo, en el caso de los trabajadores del sector de salud, estos han quedado como postulados inoperantes debido a la carencia de mecanismos, materiales o insumos que estén dirigidos a proteger al capital humano.