



**UNIVERSIDAD MAYOR DE SAN SIMÓN
CENTRO PARA EL DESARROLLO DE LA GERENCIA
SOCIAL - CEDEGES**

**DESCENTRALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS DE
SALUD EN EL DEPARTAMENTO DE ORURO**

**"DISTRITO DE SALUD N°3-CHALLAPATA"
DURANTE LA GESTIÓN 1995-1999**

**TRABAJO DE GRADO PRESENTADO PARA OPTAR EL TÍTULO DE
ESPECIALISTA EN "GERENCIA EN SALUD PÚBLICA"**

**Condarco Antezana Zaida
Salinas Cabero Alberto
Escobar Alarcón Ana María**

Tutor: Lic. Franklin García Pimentel

**COCHABAMBA-BOLIVIA
AÑO 2000**

INDICE

	Pág
I. RESUMEN	1
II. INTRODUCCIÓN	3
III. JUSTIFICACIÓN	7
IV. MARCO TEÓRICO	9
1. Aspectos Generales	9
2. Dimensiones en el Proceso de Descentralización	9
2.1. ¿Qué es descentralización?	9
2.2. ¿Qué es la desconcentración?	14
2.3. Municipalidades (1985 y 1999)	15
2.4. Participación Popular	16
2.5. Seguro Básico de Salud (S.B.S.)	16
V. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	17
VI. HIPÓTESIS	18
VII. OBJETIVOS	18
1. Objetivos Generales	18
2. Objetivos Específicos	18
VIII. OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES	19
1. Variable Independiente	19
2. Variable Dependiente	19
3. Determinación de Variables	19
3.1. Variable independiente (causa)	19
3.2. Variable dependiente (efecto)	20
4. Explicación de Términos	20

IX. DISEÑO METODOLÓGICO.	21
1. Método	21
2. Técnicas	22
X. UNIVERSO Y POBLACIÓN.	23
1. Muestra	24
XI. ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE DATOS.	28
1. PLAN DE ANÁLISIS.	28
XII. DISCUSIÓN.	40
XIII. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.	40
XIV. BIBLIOGRAFÍA	46
ANEXOS	47

I. RESUMEN

"El proceso de modernización del Estado tiene como una de sus metas promover mayor eficiencia y eficacia en el trabajo del sector público, también se desea buscar una mayor Democratización en la ejecución de las tareas Estatales. La mayor eficiencia y el despliegue de la Democratización podrían tomar a la descentralización como alguno de sus instrumentos para este fin"(1)

El enfoque que nos preocupa es desde el punto de vista de desarrollo del Estado y en particular del departamento de Oruro, ya que el Sistema Local de Salud (SILOS) responde a los requerimientos de la descentralización y desconcentración del aparato estatal que vamos en busca de una mayor democratización y eficiencia, por lo tanto tendremos que ver como una respuesta al proceso de desarrollo democrático, teniendo siempre en cuenta que cada SILOS varían de país a país por que estos están sujetos a las características histórico - políticos - técnicos - administrativos, extensión geográfica, distribución de población y recursos. Entonces un sistema local de salud tendría que contemplar todos los recursos disponibles para la salud y desarrollo social existentes y así responder a los procesos de descentralización de cada región y del sector salud y a las necesidades de la población.

En este sentido, para que los sistemas locales de salud logren su completo desarrollo, se requiere la transferencia de competencias y poderes de decisión a otros niveles de la estructura de los Sistemas Nacionales de salud, y estos SILOS han de ser el instrumento que armonice y equilibre las decisiones y acciones de los diversos niveles de los sistemas de salud, incluso para que la descentralización pueda operar.

(1) M.S.P.S. (26-27, enero, 1993) Seminario "Hacia un Sistema de Salud Descentralizada, La Paz

Todo lo mencionado anteriormente sería lo ideal, pero vemos en la actualidad ineficiencia en los sistemas locales de salud que radica en la excesiva centralización, que los burocratiza y los distancia de la realidad, como se puede observar en el Distrito N° 3 de Challapata, donde hasta el momento solo se llegó hasta la desconcentración, no observando responsabilidad recíproca entre proveedores y beneficiarios, ausente el mejoramiento de la calidad de vida no se ve relación entre la salud y el desarrollo de la región, se observa fraccionamiento de la coordinación entre los diferentes niveles en el distrito, etc.

Por todo ello el presente trabajo de grado que presentamos, proponer, continuar con el proceso de descentralización en su implementación y socialización para el cumplimiento de dicha ley.

Descentralización de los Servicios de Salud en el Departamento de Oruro

"Distrito de Salud N° 3 - Challapata"

Durante la Gestión 1995 - 1999

II. INTRODUCCIÓN.

Las consecuencias sociales de la crisis ha significado un aumento de la desigualdad y de la pobreza por eso vemos que a través del tiempo se ha ido dando diferentes enfoques para mejorar los "Servicios de Salud". Es necesario iniciar el cambio que dinamice toda la estructura socio económica del País, desregulación económica y reordenamiento del Estado que oriente la acción de cada Gobierno a fortalecer el proceso de descentralización lo que obliga al supremo gobierno redefinir el rol que le corresponde.

La descentralización toma sus primeros lineamientos desde el Siglo XIX, considerándola como la "Espada de Damocles" en el momento de tomar decisiones se consideraba un desmembramiento territorial, sin embargo la estreches de lazos históricos, culturales y económicos permite si no desestimar, al menos amortiguar el peso de esta suposición.

En los últimos años, los países de América Latina han formado cada vez mayor conciencia de que pese a los medios disponibles para mejorar radicalmente la Salud de las gentes, millones de personas aún carecen de los Servicios más elementales.

También reconocen que una causa fundamental de la ineficiencia de los sistemas Nacionales de Salud radica en su excesiva centralización que los burocratiza y los distancia de la realidad.