

Tabla de contenidos

Prefacio	xv
Capítulo 1 Contexto de la legislación de salud mental	1
1. Introducción	1
2. La interrelación entre legislación de salud mental y políticas de salud mental	2
3. La protección, promoción y mejora de los derechos a través de la legislación de salud mental	3
3.1 Discriminación y salud mental	3
3.2 Violaciones de derechos humanos	4
3.3 Autonomía y libertad	5
3.4 Derechos de las personas con enfermedades mentales sometidas a la ley penal	6
3.5 Promoción del acceso a servicios de salud mental e integración en la comunidad	6
4. Legislación especial de salud mental o disposiciones sobre salud mental integradas en la legislación general de salud	7
5. Reglamentaciones, órdenes de servicio, regulaciones ministeriales	8
6. Principales instrumentos internacionales y regionales de derechos humanos referidos a los derechos de las personas con trastornos mentales	9
6.1 Instrumentos internacionales y regionales de derechos humanos	
6.1.1 La Carta Internacional de Derechos Humanos	10
6.1.2 Otras convenciones internacionales relacionadas con la salud mental	12
7. Principales estándares internacionales de derechos humanos aplicables a la salud mental	15
7.1 Los Principios de Naciones Unidas para la protección de los enfermos mentales y el mejoramiento de la atención de la salud mental (Principios EM, 1991)	15
7.2 Normas Uniformes para la Equiparación de Oportunidades para las personas con discapacidad (Normas Uniformes, 1993)	15
8. Estándares técnicos	16
8.1 Declaración de Caracas	
8.2 Declaración de Madrid (1996)	16
8.3 Estándares técnicos de la OMS	17
8.4 Declaración de Salamanca y Marco de Acción para las Necesidades Educativas Especiales (1994)	17
9. Limitación de derechos	17
Capítulo 2 Contenido de la legislación de salud mental	21
1. Introducción	21
2. Preámbulo y objetivos	21
3. Definiciones	22
3.1 Enfermedad mental y trastornos mentales	23
3.2 Discapacidad mental	25
3.3 Incapacidad mental	26
3.4 Enajenación	26
3.5 Definiciones de otros términos	30
4. Acceso a servicio de salud mental	31
4.1 Recursos financieros para los servicios de salud mental	32
4.2 La salud mental en la atención primaria	33
4.3 La provisión de recursos para sectores carenciados de la población	33
4.4 Acceso a medicación y a intervenciones psicosociales	33
4.5 Acceso a seguros de salud (y de otro tipo)	34
4.6 La promoción de la atención comunitaria y de la desinstitucionalización	34

5.	Derechos de los usuarios de servicios de salud mental	36
5.1	Confidencialidad	37
5.2	Acceso a la información	37
5.3	Derechos y condiciones de las instituciones de salud mental	39
5.3.1	Ambiente	39
5.3.2	Privacidad	40
5.3.3	Comunicación	41
5.3.4	Trabajo	41
5.4	Información sobre los derechos	41
6.	Derechos de las familias y personas a cargo de las personas con trastornos mentales	43
7.	Capacidad, discernimiento y curatela	45
7.1	Definiciones	45
7.2	Determinación de la falta de discernimiento	46
7.2.1	Discernimiento para tomar decisiones relativas al tratamiento	46
7.2.2	Discernimiento para designar a una persona que adopte decisiones en su lugar	46
7.2.3	Discernimiento para adoptar decisiones financieras	46
7.3	Determinación del discernimiento y de la incapacidad	47
7.4	Curatela	47
8.	Tratamiento de salud mental voluntario e involuntario	49
8.1	Ingreso y tratamiento voluntarios	49
8.2	Pacientes que "no protestan"	51
8.3	Ingreso involuntario y tratamiento involuntario	53
8.3.1	Dos aproximaciones distintas: consideración conjunta o separada del ingreso involuntario y del tratamiento involuntario	54
8.3.2	Criterios para el ingreso involuntario	56
8.3.3	Procedimiento para el ingreso involuntario	57
8.3.4	Criterios para el tratamiento involuntario (cuando existen procedimientos separados para el ingreso y el tratamiento)	60
8.3.5	Procedimiento para el tratamiento involuntario de pacientes admitidos	61
8.3.6	Consentimiento sustitutorio para el tratamiento	63
8.3.7	Tratamiento involuntario en la comunidad	65
8.4	Situaciones de emergencia	68
8.4.1	Procedimiento para el ingreso y el tratamiento involuntarios en situaciones de emergencia	68
9.	Cualificaciones requeridas para el personal que determine la existencia de trastornos mentales	69
9.1	Grado de capacitación	69
9.2	Grupos profesionales	70
10.	Tratamientos especiales	70
10.1	Intervenciones médicas o quirúrgicas de importancia	71
10.2	Psicocirugía y otros tratamientos irreversibles	71
10.3	Terapia electroconvulsiva (TEC)	72
11.	Aislamiento y restricciones físicas	72
12.	Experimentos médicos o científicos	74
13.	Mecanismos de supervisión y revisión	
13.1	Supervisión judicial o cuasi-judicial del ingreso y tratamiento involuntarios y de otras restricciones de derechos	76
13.1.1	Composición	77
13.2	Organo de regulación y de supervisión	78
13.2.1	Composición	79
13.2.2	Facultades adicionales	79
13.3	Quejas y medidas de reparación	79
13.4	Garantías procedimentales	80

14. Deberes de la policía con respecto a las personas con trastornos mentales	81
14.1 Facultades de la policía	81
14.2 La respuesta a llamados de auxilio	82
14.3 La protección de personas con trastornos mentales	82
14.3.1 Lugares de seguridad	82
14.3.2 Opciones de tratamiento	83
14.3.3 Período de detención	83
14.3.4 Notificación rápida	83
14.3.5 Revisión de las actuaciones	83
15. Disposiciones legislativas referidas a personas con enfermedades mentales sometidas a la ley penal	84
15.1 Las etapas previas al juicio ante el sistema de justicia penal	85
15.1.1 La decisión de iniciar acciones penales	85
15.2 La etapa del juicio penal	86
15.2.1 Capacidad para estar en juicio	87
15.2.2 La defensa de inimputabilidad (trastorno mental al momento del hecho delictivo)	87
15.3 La etapa de determinación de la pena ante el sistema de justicia penal	87
15.3.1 Sentencia de ejecución condicional y tratamiento comunitario	88
15.3.2 Órdenes de internación	88
15.4 La etapa de ejecución de la sentencia	88
15.5 Instalaciones penitenciarias e instituciones para personas con enfermedades mentales en conflicto con la ley penal	89
16. Disposiciones sustantivas adicionales relacionadas con la salud mental	91
16.1 Legislación antidiscriminatoria	91
16.2 Acceso general a la atención en salud	91
16.3 Vivienda	91
16.4 Empleo	92
16.5 Seguridad social	92
16.6 Cuestiones civiles	92
17. La protección de grupos vulnerables –niños y niñas, mujeres, minorías y refugiados	93
17.1 Niños y niñas	94
17.2 Mujeres	94
17.3 Minorías	95
17.4 Refugiados	96
18. Infracciones y sanciones	96

Capítulo 3 El proceso: la redacción, adopción e implementación de legislación de salud mental 99

1. Introducción	99
2. Actividades preliminares	101
2.1 Identificación de trastornos mentales y de obstáculos para el acceso al tratamiento es salud mental	101
2.2 Identificación de la legislación relacionada con la salud mental	102
2.3 Estudio de los tratados y estándares internacionales	103
2.4 Revisión de la legislación de salud mental de otros países	103
2.5 Creación de consenso y negociación del compromiso para el cambio	105
2.6 La educación de la opinión pública sobre temas relacionados con la salud mental y derechos humanos	105

3.	La redacción de la legislación de salud mental	106
3.1	El proceso de redacción	106
3.2	La necesidad de consulta	108
3.3	La invitación a la consulta	108
3.4	Proceso y procedimiento de consulta	110
3.5	El lenguaje de la legislación	113
4.	La aprobación de la legislación	114
4.1	El proceso legislativo	114
4.1.1	La responsabilidad en la aprobación de legislación	114
4.1.2	El debate del proyecto de ley y la adopción del texto	115
4.1.3	Aprobación, promulgación y publicación de la nueva legislación	115
4.2	Principales acciones durante la adopción de legislación	116
4.2.1	Movilización de la opinión pública	116
4.2.2	Cabildeo ante las autoridades del Poder Ejecutivo y de la Legislatura	117
5.	La implementación de la legislación de salud mental	117
5.1	La importancia y el papel de los órganos responsables de la implementación	118
5.2	Difusión y capacitación	119
5.2.1	Educación y concientización pública	120
5.2.2	Usuarios, familias y organizaciones de apoyo	120
5.2.3	Profesionales de la salud mental, de la salud y otros profesionales	121
5.2.4	La elaboración de material de información y guía	121
5.3	Recursos financieros y humanos	122
	Referencias	125
	Bibliografía	130
	Anexos	
Anexo 1	Lista de control sobre legislación en salud mental de la OMS	131
Anexo 2	Sumario de las principales disposiciones e instrumentos internacionales relativos a los derechos de las personas con trastornos mentales	166
Anexo 3	Principios de Naciones Unidas para la protección de los enfermos mentales y el mejoramiento de la atención de la salud mental	169
Anexo 4	Extracto de la Declaración de Caracas de la OMS/OPS	178
Anexo 5	Declaración de Madrid de la Asociación Mundial de Psiquiatría	179
Anexo 6	Ejemplo: los derechos del paciente de acuerdo a la legislación de Connecticut, EE.UU.	183
Anexo 7	Ejemplo: derechos de los usuarios de Servicios de Salud Mental, Departamento de Servicios de Conducta y de Desarrollo del Estado de Maine, EE.UU.	186
Anexo 8	Ejemplo: formularios de ingreso y tratamiento involuntario (aproximación conjunta) y formulario de apelación, Victoria, Australia	189
Anexo 9	Ejemplo: Directivas Anticipadas para pacientes de los servicios de salud mental, Nueva Zelanda	194